



Aspectos Económicos de las Subastas: Medición de Resultados, Ahorros, Beneficios

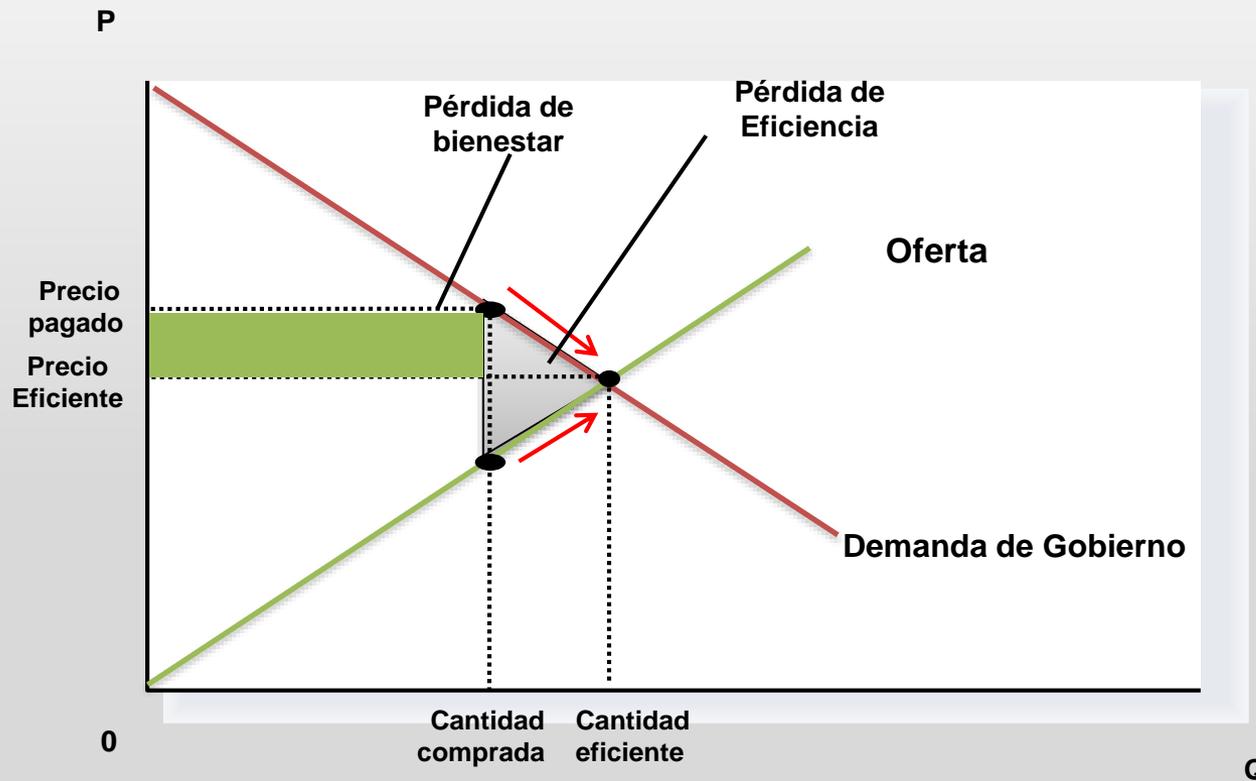
Fernando Mendoza López

**Unidad de Política de
Contrataciones Públicas**

**Subsecretaría de
Responsabilidades Administrativas
y Contrataciones Públicas**

Agosto, 2013

1. Objetivo de las Reformas del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas



Cabe señalar, que para la generación de metas se busca llegar a la Cantidad y el Precio Eficiente.

Por esto, a largo plazo, las metas no deberán ser basadas en las metas del año anterior.

2. Clasificación de Ahorros

Clasificación de Ahorros

Reformas
a la
LAASSP

Eficiencia en
Contrataciones

Costos de
Transacción

Estrategias de
Contratación



2. Clasificación de Ahorros



- **Eficiencia en Contrataciones:** Son aquellos ahorros que derivan de una mayor profesionalización de los servidores públicos encargados de compras, así como de los ahorros derivados de una mejor planeación de las compras y conocimiento de mercado.
- **Costos de Transacción:** Son aquellos ahorros que derivan de realizar procedimientos en menor tiempo, y por medios menos costosos.
- **Estrategias de Contratación:** Son aquellos ahorros que derivan directamente de ahorros en los precios de bienes y servicios comprados o contratados a través de alguna estrategia de contratación.

2. Clasificación de Ahorros



2. Clasificación de Ahorros



Ahorros por Eficiencias en Contrataciones

Subgrupo	Descripción	Justificación	¿Se puede calcular o estimar?
Menor Cantidad	Ahorros por comprar menos	La UC ha sustituido o dejado de comprar algunos bienes prescindibles.	No
Mejor Precio	Ahorros por contratar a menor precios	La UC ha conseguido mejores precios derivado de procedimientos más transparentes, competitivos y eficientes.	Si, con Modelos Económicos.
Reducción de Inventarios	Reducción de Gasto en Inventario	LA UC ha reducido el gasto en inventarios debido a una mejor planeación de las compras (ej. JIT)	No
Mayor Calidad	Más Valor por el Mismo Dinero	La UC negocia servicios o especificaciones adicionales que generan valor en la compra por el mismo precio.	No
	Menor Gasto en Mantenimiento	La UC compra bienes de mayor calidad, lo cual genera que se gaste menos en mantenimiento.	No

Nota: UC= Unidad Compradora

2. Clasificación de Ahorros



Ahorros por Costos de Transacción

Subgrupo	Descripción	Justificación	Factibilidad/ Indicador
Tiempo	Reducción de Tiempos de Licitación	La UC puede llevar a cabo sus procedimientos de contratación en menor tiempo (horas hombre).	Si / (Diferencial en Tiempos de Licitación* # de personas * VST) * Número de Procedimientos
	Reducción de Tiempos en Licitaciones Desiertas	La UC pierde menos tiempo en licitaciones desiertas (horas hombre).	Si / (Diferencial en Tiempos de Licitación* # de personas * VST) * Número de Procedimientos
Transporte	Reducción de Costos de Traslado	La UC y los proveedores reducen sus gastos de traslado para atender los actos correspondientes a los procedimientos de contratación.	Estimación
Inconformidades	Reducción de Tiempos y Gastos Materiales en atención a Inconformidades	La UC pierde menos tiempo y recursos en la atención de Inconformidades.	Estimación
Costos Financieros	Recuperación del Costo de oportunidad del dinero para los proveedores.	Los proveedores reciben los pagos en un menor tiempo, por lo que recuperan parte del Costo de Oportunidad Perdido.	Si / (Diferencial en tiempos de Pagos* Tasa de Interés del diferencial)
	Reducción de Penalizaciones por pago tardío.	La UC tiene un mayor cumplimiento en los tiempos de pagos, por lo que se generan menores gastos por concepto de penalizaciones.	No
Cobro de Bases	Reducción de Tiempos de Entrega	Al tener una compra más eficiente, la UC programa los tiempos de Entrega de mejor manera, permitiendo al proveedor reducir los tiempos de entrega.	No
	Eliminación de Cobro de Bases	El proveedor no tiene que pagar bases para participar en los procedimientos de contratación, lo cual lleva a una mayor competencia en los procedimientos	Estimación

Nota: UC= Unidad Compradora

2. Clasificación de Ahorros

Ahorros por Estrategias de Contratación



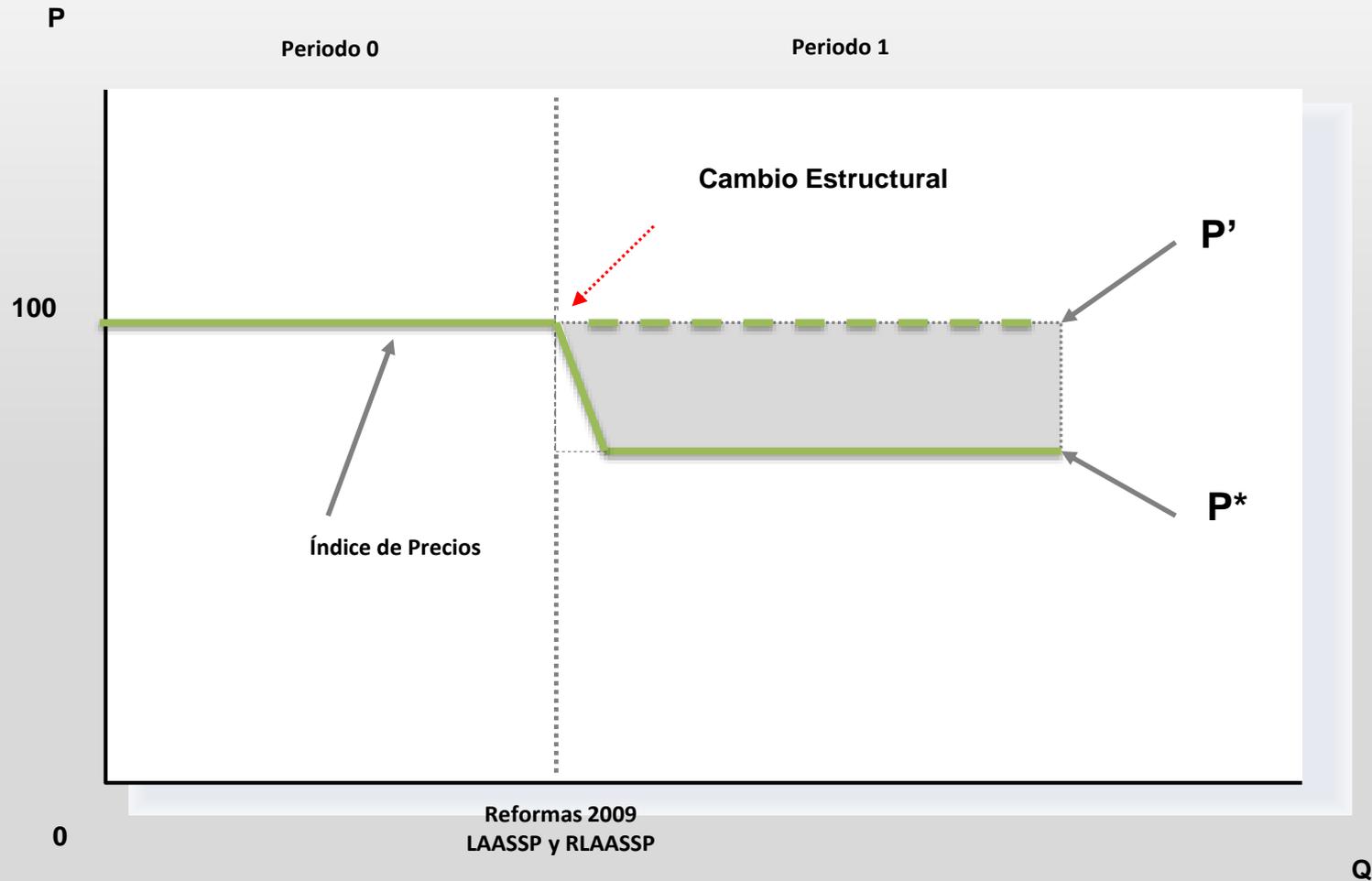
Subgrupo	Descripción	Justificación	Factibilidad/ Indicador
Contrato Marco	Reducción de Costos de Transacción y Ahorros por Agregación de la Demanda	La UC utiliza un CM que trae ahorros en costos de transacción así como algunos generados por transparencia, competencia y agregación de la demanda.	Si, (Precio de Mercado - Precio de Compra) * Cantidad Comprada, para Contratos Marco
Compra Consolidada	Agregación de la Demanda	La UC realizó una compra consolidada que genera economías de escala y representa ahorros para la dependencia o entidad.	Si, (Precio de Mercado - Precio de Compra) * Cantidad Comprada, para Compras Consolidadas
OSD	Mayor Competencia	La UC realizó una OSD en la que se lograron precios menores a los de mercado.	Si, (Precio de Mercado - Precio de Compra) * Cantidad Comprada, para OSD

Nota: UC= Unidad Compradora

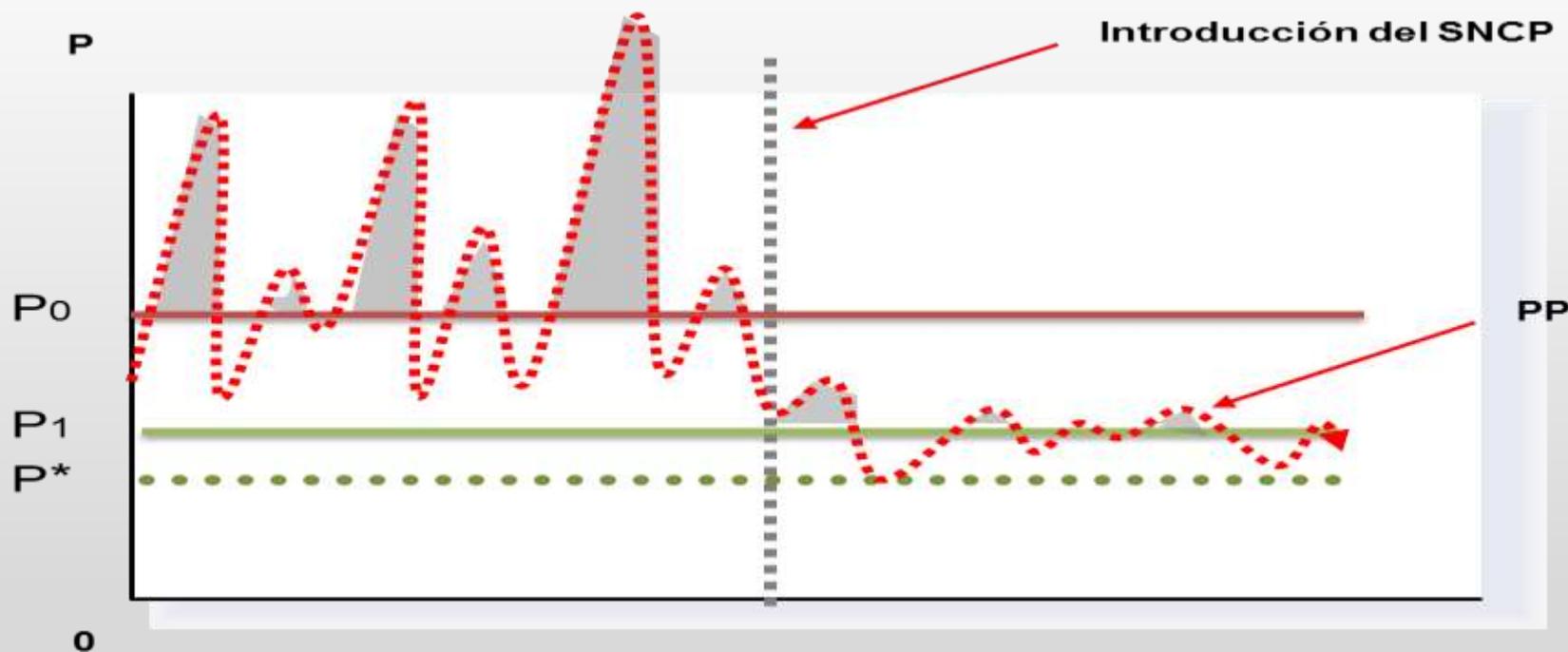
2. Clasificación de Ahorros



Figura 2. Índice de Precios de Contrataciones Públicas (Datos Ficticios)



2. Clasificación de Ahorros



- I) $P_1 < P_0$, Se consiguen mejores precios derivados de mayor profesionalización de los compradores, mejor conocimiento del mercado y mejores estrategias de contratación.
- II) $PP \neq P$, El comprador no presupuesta exactamente lo que se gasta. Cuando $PP < P$, el procedimiento resulta desierto.
- III) El valor presupuestado por la dependencia y/o entidad de la APF tiende a ser mayor al efectivamente pagado, esto es un “colchón” para el riesgo que enfrenta el comprador.
- IV) $(PP - P_1) < (PP - P_0)$, Derivado del mayor nivel de profesionalización de los compradores, los presupuestos disminuyen su variabilidad y disminuyendo así la diferencia entre PP y P.
- V) El número de procedimientos desiertos se reduce.

3. Ahorros Económicos



$$Ahorro_{OSD}^E = \sum_i^n [(P_i^B - P_i^{AD}) * Q_i]$$

P_i^B (Precio base).- se refiere al precio unitario de salida de la subasta para la partida i .

P_i^{AD} (Precio adjudicado).- es el precio que resulta ganador de la subasta en la partida i .

Q_i .- es la cantidad adquirida en la partida i .

4. Ahorros Financieros



$$Ahorro_{OSD}^F = \sum_i^n [(P_i^P - P_i^{AD}) * Q_i]$$

P_i^P (Precio Presupuestado).- se refiere al precio unitario presupuestado por la dependencia y/o entidad en la subasta para la partida i .

P_i^{AD} (Precio adjudicado).- es el precio que resulta ganador de la subasta en la partida i .

Q_i .- es la cantidad adquirida en la partida i .

5. OSD Relevantes (2009-2013)



Bien y/o Servicio	Fecha	Monto (millones de pesos)	Dependencia / Entidad	Ahorro (millones de pesos)	% de ahorro
Carbón Mineral	2011	17,972.20	CFE	1,867.10	10.4%
Carbón mineral 1	2009	12,092.70	CFE	1,010.30	8.4%
Medicamentos	2010	9,565.50	IMSS	135.4	1.4%
Carbón mineral 2	2009	8,563.80	CFE	1,011.40	11.8%
Medicamentos	2009	6,627.60	IMSS	780.3	11.8%
Gas L.P.	2011	5,573.40	PEMEX (PGPB)	1,300.00	23.3%
Medicamentos	2011	1,913.20	IMSS-SEDENA	43.7	2.3%
Medicamentos	2010	1,823.30	IMSS	21.9	1.2%
Medicamentos	2010	1,492.10	IMSS	6.5	0.4%
Medicamentos	2011	903.5	IMSS	124.3	13.8%
Productos biológicos	2011	902.9	IMSS	219.4	24.3%
Material de Curación	2010	763.5	IMSS	17.8	2.3%
Medicamentos y otros	2011	762.8	IMSS	26.2	3.4%
Medicamentos genéricos y otros	2011	758.1	IMSS-SEDENA	11.6	1.5%
Medicamentos	2012	618.2	IMSS	314.1	50.8%
Medicamentos	2012	1011.2	IMSS	29.8	2.9%
Medicamentos	2012	660.1	IMSS	13.7	2.1%
Equipo de cómputo	2013	660.1	SEP	121.8	18.5%
				Otros	327.30
				Total	7,382.60

6. Ahorros por Estrategias de Contratación



Número de Estrategias de Contratación y Ahorros (2009-2012)
Cifras en Millones de Pesos

Estrategia /Año	2009		2010		2011		2012		Total	
	#	\$	#	\$	#	\$	#	\$	#	\$
OSD	7	2,837	17	367.8	15	3,686.6	5	369.0	44	7,260.4
CC	3	10.8	6	107.8	35	484.6	34	1,478	78	2,081.2
CM	0	0	5	64.4	3	742.0	5	278.2	13	1,084.6
IM	1	37.2	0	0	0	0	2	558.0	3	595.2
Total	11	2,885.4	28	540.0	53	4,913.3	13	2,683.2	138	11,021.4

Nota 1: \$= Monto ahorrado

#= Número de estrategias de Contratación

Nota 2: Las sumas de las filas de totales podrán no ser exactas debido al redondeo.

Fuente: SFP

9. Referencias



- Unidad de Política de Contrataciones Públicas
- Dirección de Estudios Económicos
 - Lic. Fernando Mendoza López
fmendoza@funcionpublica.gob.mx
 - Lic. Juan Carlos González Ibargüen
jcgonzalez@funcionpublica.gob.mx



Aspectos Económicos de las Subastas: Medición de Resultados, Ahorros, Beneficios

Fernando Mendoza López

**Unidad de Política de
Contrataciones Públicas**

**Subsecretaría de
Responsabilidades Administrativas
y Contrataciones Públicas**

Agosto, 2013